

**Форум гражданского общества Восточного партнерства
5 октября 2013 г. Кишинев**

**Заявление Национальной Платформы Республики Молдова про
Соглашение об ассоциации между Молдовой и ЕС и процесс
либерализации визового режима**

2013 год является исторической вехой для Республики Молдова и ее стран-партнеров в рамках Восточного партнерства, одного из составляющих процессов европейской политической и экономической интеграции.

Принимая Форум гражданского общества Восточного партнерства в Кишиневе, где встречаются выдающиеся лидеры и представители гражданского общества Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Молдовы, Украины и Европейского Союза с тем, чтобы координировать повестку дня европейской интеграции, обменяться историями успеха и еще больше утвердиться в европейском выборе своих стран, Республика Молдова берет на себя истинно европейскую роль, которая обычно возлагалась на страны-члены ЕС. Признание этой роли является позитивным сигналом для Молдовы накануне Вильнюсского Саммита в ноябре 2013 года.

Парафирование и, как мы надеемся, будущее подписание Соглашений об ассоциации и установление Глубоких и всеобъемлющих зон свободной торговли с ЕС как часть этих Соглашений, а также дальнейший прогресс в направлении либерализации визового режима закладывают основы для впечатляющих политических, экономических и социальных трансформаций, целью которых является интеграция обществ, экономик и структур власти шести европейских постсоветских стран Восточного партнерства и стран Европейского Союза. Наряду с политической, экономической и социальной интеграцией эти соглашения являются воплощением вновь утвержденного суверенитета стран Восточного партнерства. В Молдове, как и в Грузии и Украине, где вскоре ожидаются это трансформации, общественность делает очень большие ставки и возлагает большие ожидания на Форум Восточного партнерства в Вильнюсе.

Успех Вильнюсского Саммита для Молдовы непосредственно зависит от его результатов: Соглашения об ассоциации и либерализации визового режима для граждан Молдовы. Перспективы этих результатов, тем не менее, являются неопределенными. В самом оптимистичном варианте, Украина подпишет, а Молдова и Грузия парафируют Соглашения об ассоциации, которые включают в себя Глубокие и всеобъемлющие зоны свободной торговли с ЕС, с перспективой их подписания в течение нескольких лет. Либерализация визового режима может быть осуществлена при условии, что выполнены технические условия и приняты соответствующие политические решения в ЕС.

Выбор в пользу ассоциации с ЕС и дальнейшей европейской интеграции, а не в пользу евразийской интеграции требовал больших политических усилий в Молдове. Годами вопрос европейской интеграции был в центре политических битв и дебатов, которые до сих пор еще не завершены: довольно значительная прослойка общества до сих пор не уверена в этом выборе и не убеждена в будущих преимуществах европейской интеграции Молдовы.

Гражданское общество в Молдове должно обратить внимание на то, что ставки европейской интеграции являются высокими, но при этом политическим процессам недостает прозрачности, а стимулы являются неопределенными. Молдова и ЕС уже провели переговоры про Соглашение об ассоциации и Глубокую и всеобъемлющую зону свободной торговли (ЗСТ) с ЕС. Несмотря на непрозрачный процесс переговоров, во время которых как ЕС, так и Молдова избегали публичности и трезвого, предметного диалога с общественностью, процесс внедрения в жизнь Соглашения об ассоциации и Глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли начнется вскоре после ноябрьского Саммита в Вильнюсе. Процесс либерализации визового режима во многом напоминал переговоры о Соглашении об ассоциации и ЗСТ. Консультации с общественностью редко выходят за пределы описания процесса и недостаточно затрагивают суть ожидаемых соглашений, не говоря уже об их возможных последствиях и стоимости предстоящих реформ.

Неопределенность и недостаточность информации о ключевых интеграционных процессах в Молдове, возникающие благодаря непрозрачности переговоров, широко используются внешними и внутренними политическими силами, целью которых является высмеивание и препятствование проевропейской позиции Молдовы. Политическое и экономическое давление со стороны Российской Федерации, распространение мифов об экономическом крахе после подписания соглашения о ЗСТ с ЕС и о том, что не стоит ожидать либерализации визового режима, используются в конфликтном геополитическом дискурсе. Отдаленные экономические выгоды и свободное передвижение граждан Молдовы в ЕС с энтузиазмом сопоставляются с неизбежностью мгновенных потрясений от пересмотра правил торговли, эмбарго на поставку вин и фруктов и упразднения свободного режима посещения России в том случае, если Молдова отдаст предпочтение европейской интеграции, а не евразийскому Таможенному союзу и евразийской экономической интеграции. Вместе с уменьшением поддержки европейской интеграции в Молдове наблюдаются четкие признаки усталости.

Гражданам Молдовы нужен конкретный стимул для продолжения европейской интеграции. Либерализация визового режима пока что является наиболее явным стимулом. Проведя серьезную организационную и техническую реформу управления границами, миграционного контроля и безопасности документооборота, Молдова демонстрирует самый большой прогресс в регионе по либерализации визового режима и приближается к обеспечению полного контроля над центральным отрезком границы между Молдовой и Украиной, таким образом, решая таможенные и миграционные проблемы региона Приднестровья. Значительная часть граждан Молдовы получает гражданство соседних стран-членов ЕС, на что многие молдаване имеют право. Многие другие требуют скорейшего установления безвизового режима с ЕС.

Либерализация режима краткосрочных поездок для граждан Молдовы будет одним из наиболее эффективных процессов европеизации страны, поскольку она активизирует контакты между людьми, увеличит мобильность и участие граждан Молдовы в узких и специализированных событиях в третьем секторе, бизнесе и академической среде, будет способствовать бизнес-контактам, а также сотрудничеству всех видов между нациями и обществами. Это также будет означать более высокую мотивацию со стороны граждан Молдовы принимать участие в европейских образовательных проектах. Увеличение доступа к проводимым в Европе мероприятиям активизирует обмен знаниями и идеями, а в ответ участники этих мероприятий могут играть значительную роль в привнесении европейских ценностей (таких, как европейское разнообразие и мультикультурализм) и увеличении креативности и инновации в Молдове. Кроме того, либерализация визового режима будет способствовать интеграции затронутых миграцией семей, поскольку многие молдавские граждане проживают в ЕС. Наконец, более свободный режим посещения ЕС повысит ценность молдавского гражданства и привлекательность Молдовы как страны, в том числе региона Приднестровье, что может поощрять жителей Приднестровья больше ассоциировать себя с Молдовой.

Либерализация режима посещения ЕС для граждан Молдовы выглядит неизбежной в среднесрочной и долгосрочной перспективе, но потребность в ней диктуется нынешними обстоятельствами. В 2014 году в Молдове пройдет новый раунд парламентских выборов, в ходе которых основной выбор будет между европейской интеграцией и проевразийскими

политическими силами. Сторонники евразийского выбора будут иметь в распоряжении сильные аргументы, поддерживающие их выбор: безопасная и дешевая энергия, доступ к экспорту на непривлекательные потребительские рынки, стабильность и предсказуемость для половины молдавских трудовых мигрантов, и, следовательно, для многих семей Молдовы. Эти преимущества доступны сразу же. Не требуется ни глубоких социальных и экономических изменений, ни дорогостоящих реформ. Проевропейские политические силы могут опираться на обещание процветания, безвизового посещения ЕС и подотчетные правительства в будущем. Выборы 2014 года будут решающими, и потому есть потребность в надежном стимуле для молдавского народа с тем, чтобы он стабильно оставался верным европейскому курсу. Либерализация визового режима или установление четкой даты или политического требования будет ощутимым стимулом для дальнейшей европейской интеграции. Это должно сопровождаться увеличением открытости и прозрачности как со стороны властей Молдовы, так и со стороны Европейского Союза в процессе информирования общественности о ходе и результатах переговоров об ассоциации и об очевидных преимуществах для общества в целом.

Пользуясь этой возможностью проведения Форума гражданского общества Восточного партнерства в Кишиневе, Национальная Платформа Республики Молдова призывает *Европейский Союз*:

- сформировать четкий график либерализации визового режима для граждан Молдовы перед выборами в стране в 2014 году;
- обеспечить прозрачность положений Соглашения об ассоциации и документов, устанавливающих Глубокую и всеобъемлющую зону свободной торговли;
- поощрять общественную дискуссию и информировать, даже в одностороннем порядке, общество в целом о результатах переговоров по созданию углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли и реформам, необходимым для создания этой зоны;
- в рамках Партнерства по мобильности разработать более конкретный проект, посвященный мобильности в сфере высшего образования в государствах-членах ЕС;
- создать дополнительные медиа-инструменты для продвижения существующих программ в сфере высшего образования, которые открыты для граждан Молдовы (FP7, ERASMUS для всех, Marie Skłodowska -Curie Actions, CEEPUS III);
- поддерживать создание более последовательных правил для граждан стран Восточного партнерства, приезжающих в ЕС с целью учебы, научных исследований или в рамках другого рода обменов.

Органы власти Республики Молдова:

- консолидировать политический консенсус вокруг вопроса Европейской интеграции;
- воздерживаться от политических действий, которые создают возможности для высмеивания лидеров проевропейского интеграционного процесса и весь процесс европейской интеграции Молдовы;
- воздерживаться от действий, которые препятствуют упрочению верховенства права, правосудия и правовой реформы;
- вести переговоры с ЕС и настаивать на точных этапах и сроках процесса либерализации визового режима;
- выполнять все необходимые политические условия и технические правила, необходимые для процесса либерализации визового режима;
- с помощью информационных кампаний, проводимых общими усилиями молодежных общественных организаций, государственных учреждений и представительства ЕС в Молдове, оповещать о преимуществах новых поправок к упрощению визового режима;
- обеспечить прозрачность результатов переговоров и положений, связанных с формированием Глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли;
- вовлекать гражданское общество и заинтересованные стороны из бизнес-сектора и академических кругов в формулирование, осуществление и мониторинг реализации положений Глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли, основываясь на

Законе о прозрачности процесса принятия решений № 239 от 13.11.2008, требующего активного обсуждения с общественностью правительственных документов и решений;

- последовательно изучать реальные возможности интеграции региона Приднестровья в Глубокую и всеобъемлющую зону свободной торговли с ЕС и Молдовой и дать возможность жителям Приднестровья пользоваться теми же преимуществами безвизового режима, которыми пользуются жители правого берега Днестра.

международное сообщество:

- поддержать суверенные решения Молдовы, Украины и Грузии об ассоциации с Европейским союзом и создании Глубоких и всеобъемлющих зон свободной торговли;
- продемонстрировать солидарность с общественностью Армении и поддерживать правительство Армении перед лицом какого-либо давления вследствие намерений продолжать интеграцию в Европейский Союз.